

Upphandling valfrihetssystem för hemvård, LOV.

Förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- Att godta tolkningen av Upphandlingsdokumentet i enlighet med förvaltningens förslag

Sammanfattning

En fråga om förvaltningen kan bekräfta att efterfrågad erfarenhet och kompetens enligt punkt 4.3 samt referensuppdrag enligt punkt 4.8, kan hänföra sig till sökandens företrädares tidigare anställningar eller uppdrag, har inkommit via kommunens upphandlingssystem.

Av punkterna i Upphandlingsdokumentet framgår följande:

- 4.3 Anbudsgivaren ska inneha och visa dokumenterade resurser, kompetens och erfarenhet att utföra uppdraget. Detta ska framgå av anbudet som ska innehålla en kortfattad beskrivning av det anbudsgivande företaget.
- 4.8 Anbudsgivaren ska ha erfarenhet av pågående och/eller tidigare liknande verksamhet och ha kunskap om målgruppens behov och förutsättningar. Två referenser, oberoende av varandra, ska medfölja ansökan. Kommunen förbehåller sig rätten att ta in egna referenser.

Det är förvaltningens uppfattning att ett nystartat företag skulle kunna uppfylla syftet med de ställda kraven avseende kompetens och erfarenhet om de kan uppvisa att det nystartade företaget besitter kravställd kompetens och erfarenhet genom att dess nyckelpersoner i sin tur har kravställd erfarenhet och kompetens från tidigare uppdrag inom andra organisationer/juridiska personer. Nyckelpersoner är personer i ledande ställning i det nystartade företaget och dessa personer ska ha haft en motsvarande roll inom den tidigare organisationen/juridiska personen som dessa personer var verksamma inom.

Förvaltningen bedömer således att förslag till tolkning, att referenskravet i Upphandlingsdokumentet avseende nystartade

2022-04-28

Diarienummer

VOO 2022/0232

företag också ska kunna anses omfatta nyckelpersoner inom anbudsgivarens organisation och inte enkom ska omfatta den juridiska person som lämnar anbud, innebär en möjlighet för nystartade företag att kunna bli godkända som utförare inom hemvård, LOV i Lunds kommun utan att för den delen syftet med kravet avseende referenser ändras eller förfaller.

Förvaltningen föreslår därför att nämnden fattar beslut om att godkänna tolkningen av Upphandlingsdokumentet i enlighet med förvaltningens förslag.

Underlag för beslutet

- Tjänsteskrivelse 2022-04-28
- Upphandlingsdokumentet för hemvård, LOV

Ärendet

Bakgrund

Lunds kommun tillämpar lagen om valfrihetssystem. I upphandlingen gällande hemvård, LOV har en fråga uppkommit gällande tolkningen av punkterna 4.3 och 4.8.

Följande framgår av punkterna:

- 4.3 Anbudsgivaren ska inneha och visa dokumenterade resurser, kompetens och erfarenhet att utföra uppdraget. Detta ska framgå av anbudet som ska innehålla en kortfattad beskrivning av det anbudsgivande företaget
- 4.8 Anbudsgivaren ska ha erfarenhet av pågående och/eller tidigare liknande verksamhet och ha kunskap om målgruppens behov och förutsättningar. Två referenser, oberoende av varandra, ska medfölja ansökan. Kommunen förbehåller sig rätten att ta in egna referenser.

Frågan som inkommit är ställd enligt nedan:

Vänligen bekräfta att efterfrågad erfarenhet och kompetens enligt punkt 4.3 samt referensuppdrag enligt punkt 4.8, kan hänföra sig till sökandens företrädares tidigare anställningar/uppdrag?

Punkterna 4.3 och 4.8 utgör kvalificeringskrav som måste vara uppfyllda för att kunna godkännas som utförare av kommunen.

Punkterna avser den juridiska person som lämnar anbud i den aktuella konkurrensutsatta verksamhet som ryms inom Lagen om valfrihetssystem (LOV). Om lydelsen ska bokstavstolkas finns det

2022-04-28

Diarienummer

VOO 2022/0232

dock en problematik för nystartade företag inom det aktuella området att kunna kvalificera som utförare inom systemet. Detta då den juridiska personen, som nystartat företag, inte kan uppvisa kravställda referensuppdrag just av anledningen att företaget är nystartat. Dock kan ett dylikt företag ändå, i vissa situationer, säkerligen besitta den efterfrågade erfarenheten och kompetensen om det nystartade företaget startats av personer (nyckelpersoner) som tidigare arbetat i organisationer som i sin tur har bred och lång erfarenhet av dylikt uppdrag från andra organisationer som bedrivit motsvarande uppdrag

Den, av en leverantör, ställda frågan behandlar huruvida den aktuella lydelsen i upphandlingsdokumentet, avseende krav på efterfrågad kompetens och erfarenhet, ska kunna innefatta en tolkning som medger att referenser även kan avse företrädare/nyckelpersoner för leverantören och inte bara den juridiska personen som lämnar anbud. Detta för att undvika att ett nystartat företag ska diskvalificeras från deltagande i LOV-systemet enbart på grund av det faktum att företaget är nystartat. Nämnden har således att ta ställning till om denna tolkning av upphandlingsdokumentet kan låta sig göras eller om lydelsen i upphandlingsdokumentet ska tolkas strikt, enligt bokstavstolkning.

Föredragning

Punkterna 4.3 och 4.8 avser den juridiska personen som avser lämna anbud och medger inte uttryckligen en möjlighet för anbudslämnare, som utgörs av ett nystartat företag, att lämna referenser som omfattar nyckelpersoner i det nystartade företags ledning i händelse av att det nystartade företaget inte har några möjligheter att lämna referenser på så sätt som anges i Upphandlingsdokumentet enkom på grund av att företaget är just nystartat.

Det är förvaltningens uppfattning att ett nystartat företag skulle kunna uppfylla syftet med de ställda kraven avseende kompetens och erfarenhet om de kan uppvisa att det nystartade företaget besitter kravställd kompetens och erfarenhet genom att dess nyckelpersoner i sin tur har kravställd erfarenhet och kompetens från tidigare uppdrag inom andra organisationer/juridiska personer. Nyckelpersoner är personer i ledande ställning i det nystartade företaget och dessa personer ska ha haft en motsvarande roll inom den tidigare organisationen/juridiska personen som dessa personer var verksamma inom.

Förvaltningen bedömer således att förslag till tolkning, att referenskravet i Upphandlingsdokumentet avseende nystartade företag också ska kunna anses omfatta nyckelpersoner inom

2022-04-28

Diarienummer

VOO 2022/0232

anbudsgivarens organisation och inte enkom ska omfatta den juridiska person som lämnar anbud, innebär en möjlighet för nystartade företag att kunna bli godkända som utförare inom hemvård, LOV i Lunds kommun utan att för den delen syftet med kravet avseende referenser ändras eller förfaller.

Förvaltningen föreslår därför att nämnden fattar beslut om att godkänna tolkningen av Upphandlingsdokumentet i enlighet med förvaltningens förslag.

Beredning

Frågan har tagits emot via kommunens upphandlingssystem.

Förslaget har tagits fram i samarbete med upphandlingsenhetens upphandlingsjurist.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedöms relevant i ärendet.

Konsekvensanalys för personer med funktionsnedsättning

En konsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Anna Borgius
Vård- och omsorgsdirektör

Susanne Berg
Kvalitetschef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:

Kansli och kvalitet

Susanne Berg, susanne.berg@lund.se

Marie Ekfors, marie.ekfors@lund.se

För kännedom:

Upphandlingsenheten, Lunds kommun

Jeanette Jacobsson jeanette.jacobsson@lund.se

Erik Odsell erik.odsell@lund.se