

Anders Eriksson
Handläggare

Yttrande över kommunrevisionens granskning av kontinuitetsplanering och uthållighet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar

att godkänna kommunkontorets förslag till yttrande samt översända detsamma till kommunrevisionen.

Sammanfattning

År 2022 beslutade de förtroendevalda revisorerna att genomföra en tredje granskning avseende kris- och sårbarhet i Lunds kommun. Utifrån granskningen rekommenderas kommunstyrelsen, vård- och omsorgsnämnden samt servicenämnden att fortsätta arbetet med att utveckla processen utifrån lagen om extraordinära händelser (LEH-processen). I detta ingår att säkerställa att det upprättas:

- En fullständig kartläggning av kommunens gemensamma beroenden,
- beslut om uthållighetstider och acceptabla avbrottstider,
- en lagerhållning som motsvarar besluten,
- kontinuitetsplaner för att bibehålla kritisk kommunal service vid avbrott och/eller störningar.

Utöver detta rekommenderas kommunstyrelsen att:

Upprätta en plan för hur medel avseende krisberedskap ska nyttjas under 2023.

Kommunkontoret har upprättat förslag till yttrande i enlighet med vad som anförs i ärendet. Kommunstyrelsen föreslås godkänna förslag till yttrande och översända detsamma till kommunrevisionen.

Underlag för beslutet

- Kommunkontorets tjänsteskrivelse 2023-02-02
Kommunrevisionen Lunds kommun Granskning av kontinuitetsplanering och uthållighet
- Förslag till yttrande 2022-02-02

2023-02-02

Diarienummer

KS 2022/1083

- Kommunrevisionens granskningsrapport avseende krisberedskap kontinuitetsplanering och uthållighet
- Missiv till kommunrevisionens granskningsrapport avseende krisberedskap kontinuitetsplanering och uthållighet

Ärendet

Bakgrund

Kommunrevisorerna har 2020 och 2021 granskat kommunens krisberedskap. Granskningen 2020 var främst inriktad på organisation och styrdokumentation för kris- och katastrofberedskap, risk- och sårbarhetsanalys samt hantering av pandemin. Granskningen från 2021 var dels en uppföljande granskning och dels en särskild granskning av renhållningsstyrelsens och servicenämndens upprätthållande av central verksamhet. Granskningarna visar att kommunstyrelsen och flertalet nämnder i stort bedriver ett ändamålsenligt krisberedskapsarbete. I granskningen 2021 rekommenderades kommunstyrelsen att säkerställa att en tillräcklig samordning och planering kom till stånd och att kommunstyrelsen skapade goda förutsättningar för lagerhållning av bränsle, skyddsutrustning, viktiga material och livsmedel. I detta ingick även att ta beslut om uthållighet.

År 2022 beslutade de förtroendevalda revisorerna att genomföra en tredje granskning avseende kris- och sårbarhet i Lunds kommun. Syftet med granskningen har varit att följa upp tidigare lämnade rekommendationer till kommunstyrelsen avseende kontinuitet och uthållighet för viktiga samhällsfunktioner. Granskningen har även syftat till att bedöma ändamålsenligheten i kontinuitetsplaneringen inom vård- och omsorgsnämnden samt servicenämnden.

Revisorernas sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen i stort arbetat enligt de lämnade rekommendationerna. Det återstår dock flera delar i detta förmågehöjande arbete. Utifrån granskningen rekommenderas kommunstyrelsen, vård- och omsorgsnämnden samt servicenämnden att fortsätta arbetet med att utveckla processen utifrån lagen om extraordinära händelser (LEH-processen). I detta ingår att säkerställa att det upprättas:

- En fullständig kartläggning av kommunens gemensamma beroenden,
- beslut om uthållighetstider och acceptabla avbrottstider,
- en lagerhållning som motsvarar besluten,
- kontinuitetsplaner för att bibehålla kritisk kommunal service vid avbrott och/eller störningar.

2023-02-02

Diarienummer

KS 2022/1083

Utöver detta rekommenderas kommunstyrelsen att:

- Upprätta en plan för hur medel avseende krisberedskap ska nyttjas under 2023.

Föredragning

Kommunkontoret bedriver ett aktivt arbete för att möta de rekommendationer som lämnas av kommunrevisionen.

Kommunstyrelsens kommentarer till kommunrevisionens rekommendationer följer enligt nedan:

Det fortsatta arbetet med att utveckla LEH-processen

Revisionens rekommendation kommer att åtgärdas genom de olika analyser som tas fram inom beredskapsprocessen. Under hösten 2023 kommer Lunds kommuns risk- och sårbarhetsanalys (RSA) att färdigställas. I RSA:n kommer kommunens samhällsviktiga verksamheter, dess beroendeförhållanden och acceptabla avbrottstider att redovisas. Med beroendeförhållande avses till exempel att barn- och skolförvaltningen är beroende av livsmedel som måltidsservice tillhandahåller. Acceptabla avbrottstider är den tid en verksamhet kan vara nerstängd innan det innebär risk för samhällets skyddsvärden som till exempel liv, hälsa, funktionalitet eller demokrati.

När RSA:n är klar kommer även det systematiska stödet för kontinuitetsplanering att vara tillgängligt. Kontinuitetsplaneringen innehåller information som hjälper personal att veta vad den ska göra vid en störning i en kritisk aktivitet eller resurs. Syftet är att kunna upprätthålla verksamheten på en tolerabel nivå och att kunna återställa resursen eller hitta en alternativ lösning så fort som möjligt.

Parallellt med implementeringen av LEH-processen har kommunkontoret tagit fram en planering för kommunens samlade arbete med civil beredskap. Planeringen sträcker sig fram till 2026 och har varit en förutsättning för att Lunds kommun ska kunna hantera de nationella krav som kom efter Rysslands invasion av Ukraina. I planeringen har det identifierats fyra områden där Lunds kommun särskilt behöver stärka sin beredskap:

- En sammanhållen beredskapsprocess
Detta innebär att kommunstyrelsen fortsätter utveckla beredskapsprocessen så att den omfattar systematiskt arbete med kontinuitet, specifika scenarion (exempelvis nödvatten eller pandemi) och efterhand höjd beredskap.
- Platser för ledning och kommunikation
Till exempel trygghetspunkter (en mötesplats dit människor kan vända sig vid större kriser i samhället) och

2023-02-02

Diarienummer

KS 2022/1083

ledningsplatser (en plats där Lunds ledning kan leda verksamheterna).

- Försörjningsberedskap i verksamheterna
Lunds kommun kommer att arbeta med lagerhållning av kommunens kritiska beroende, det vill säga, det som är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter ska kunna fungera.
- Ett fungerande säkerhetsskydd
Säkerhetsskydd innebär att information och verksamheter som är av betydelse för Sveriges säkerhet skyddas mot spioneri, sabotage, terroristbrott och vissa andra hot.

Planeringen utgår från den nationella inriktningen (till exempel MSB:s förslag till inriktning för det civila försvaret fram till 2030) och de nationella styrdokumenterna för totalförsvaret/civilt försvar Motståndskraft och Handlingskraft som gäller fram till 2026 och från den ambition som beslutats i kommunens ekonomi- och verksamhetsplan 2022–2024 (EVP).

Plan för hur medel avseende krisberedskap ska nyttjas under 2023

Hösten 2022 fick beredskapsorganisationen förstärkning och personella resurser kunde avsättas för arbetet med att stärka kommunens beredskap. Under 2023 kommer de medel som avsatts av kommunfullmäktige och de statliga medel som Lund erhåller för civilberedskap att användas till följande:

- Inköp av livsmedelslager till kritiska verksamheter.
- Inköp av vattentankar/nödvattenmaterial.
- Inköp av mindre reservaggregat till utrymmen som enbart är beroende av el i mindre skala som till exempel laddning av kommunikationssystem.
- Inköp av robusta kommunikationssystem.
- Att påbörja en upprustning av strategiska objekt som till exempel lager eller ledningsplatser.

En mer detaljerad plan kommer att tas fram under våren 2023. All detaljerad information om kommunens försörjningsberedskap omfattas dock av försvarssekretess (Offentlighets- och sekretesslag 2009:400, kap 2, § 15).

Kommunstyrelsen föreslår godkänna förslag till yttrande och översända detsamma till kommunrevisionen.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunkontoret. Dialog har förts med vård- och omsorgsförvaltningen och serviceförvaltningen.

2023-02-02

Diarienummer

KS 2022/1083

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Christoffer Nilsson
Kommundirektör

Vesna Casitovski
Kanslichef

Beslutet skickas till

För kännedom:
Kommunrevisionen
Vård- och omsorgsnämnden
Servicenämnden