

Upphandling enligt LOU av bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS

Förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

att anta upphandlingsdirektiv i enlighet med tjänsteskrivelse.
att ge vård- och omsorgsdirektör i uppdrag att genomföra upphandlingen, fatta tilldelningsbeslut baserat på genomförd anbudsprövning och utvärdering, samt underteckna därtill hörande rättshandlingar såsom avtal, eventuella avtalsförlängningar eller tillämpliga ändringar eller tillägg till avtalet med mera.

Sammanfattning

Nytida AB har sedan 2015-09-01 i enlighet med tecknat avtal med Lunds kommun, ansvar för driften av tre (3) enheter för bostad med särskild service enligt 9 § 9 Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS); servicebostäderna på Spolegatan 7, Örnvägen 20 och Örnvägen 24. Avtalet har förlängts en gång för perioden 2021-10-01 – 2024-09-30 och upphör därefter att gälla, utan möjlighet till förlängning. Nämnden fattade 2022-09-14 beslut om att driften av servicebostäderna fortsatt ska läggas ut på entreprenad. Nämnden gav samtidigt förvaltningen i uppdrag att påbörja upphandlingen i enlighet med framtagen tidsplan. Arbetet med upphandlingen är påbörjat och beslut måste fattas gällande upphandlingsdirektiv samt uppdrag att genomföra upphandlingen, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal med tilldelad utförare.

Underlag för beslutet

- Vård- och omsorgsförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-10-06
- Tidplan för upphandling enligt LOU

2022-10-06

Diarienummer

VOO 2022/0559

Ärendet

Bakgrund

I Lunds kommun finns det 48 boendeenheter med särskild service enligt LSS. Av dessa är 21 enheter med servicebostäder, varav tre (3) enheter, Spolegatan 7, Örnvägen 20 och Örnvägen 24, drivits i extern regi sedan 2008. Inledningsvis hade Attendo AB det ansvaret, och sedan 2015-09-01 har Nytida AB, i enlighet med tecknat avtal med Lunds kommun, ansvar för driften. Avtalet har förlängts en gång för perioden 2021-10-01 – 2024-09-30 och upphör därefter att gälla utan möjlighet till förlängning.

Nämnden fattade 2022-09-14 beslut om att driften av servicebostäderna fortsatt ska läggas ut på entreprenad och att ny upphandling enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU) ska genomföras. Nämnden gav samtidigt förvaltningen i uppdrag att påbörja upphandlingen i enlighet med framtagna tidsplan. Tidplan för upphandling är bilagd ärendet.

Upphandlingsdirektiv

Upphandlingsmodell och kriterier för anbudsutvärdering

Upphandlingen genomförs som en kvalitetsupphandling i enlighet med tidigare upphandlingsmodell av driften av aktuella boendeenheter. Ersättning utgår i enlighet med av nämnden fastställd ersättningsmodell för boende LSS.

Anbudsutvärderingen utgår från verksamhetens kvalitet, såsom:

- **Bemanning;** angiven lägsta nivå för bemanning samt personaltäthet som ska följa förändringar i brukarnas stödbehov.
- **Kompetens;** angiven lägsta nivå för kompetens samt anbudsgivaren anger erbjuden kompetensnivå.
- **LSS grundläggande principer;** den verksamhet som anbudsgivaren erbjuder inom ramen för uppdraget.
- **Kultur och fritid;** hur anbudsgivaren arbetar med kultur och fritid för brukarna i verksamheten.

Den sammantagna utvärderingen av anbuderna genomförs i två steg:

1. Genomgång och prövning och sedan utvärdering av inkomna, skriftliga anbud.
2. Personligt möte med de anbudsgivare som går vidare till utvärdering som då presenterar sina anbud, och i samband med det ställa frågor till anbudsgivarna i form av olika scenarion/case.

2022-10-06

Diarienummer

VOO 2022/0559

Syftet är att, utifrån erfarenhet av tidigare utmaningar med uppföljning av avtal, ytterligare kvalitetssäkra utvärdering av anbud samt framtida uppföljning av ställda avtalskrav.

Grundläggande krav

Kommunen avser ställa krav i upphandlingen som syftar till att säkerställa att de anbudsgivare som kan komma att bli föremål för utvärdering är seriösa och har såväl tillräcklig yrkesmässig och ändamålsenlig kompetens och kapacitet som tillräcklig ekonomisk och finansiell ställning och förmåga för att på ett betryggande sätt klara av uppdraget.

Avtalsperiod och möjlighet till förlängning

Avtalsperioden omfattar fem (5) år med möjlighet till förlängning med två (2) plus två (2) år.

Krav avseende arbetsrättsliga villkor

Krav på att arbetsrättsliga villkor ska motsvara kollektivavtalsliknande villkor.

Verksamhetsövergång

Uppdraget innebär en verksamhetsövergång för nuvarande utförarens berörda medarbetare utifrån bedömningen att en verksamhetsövergång är förenlig med bestämmelser enligt Lagen (1982:80) om anställningsskydd (LAS).

Enligt § 6 b LAS 17 övergår de anställningar som berörs av entreprenaden till ny entreprenör, under förutsättning att berörd personal önskar övergå i anställning hos ny utförare.

Allmänhetens rätt till insyn i verksamheten

Enligt 3 kap 19 a § kommunallagen har allmänheten rätt att få insyn i driftentreprenader som bekostas av offentliga medel. Rätten till insyn i verksamheten ska fortsatt vara ett krav, i enlighet med innevarande avtal.

2022-10-06

Diarienummer

VOO 2022/0559

Meddelarfrihet

Den tilldelade utförarens personal ska omfattas av meddelarskydd jämställt med det skydd offentligt anställda har, i enlighet med innevarande avtal.

Föredragning

För att vård- och omsorgsförvaltningen ska kunna arbeta vidare med genomförandet av upphandlingen och följa den antagna tidsplanen behöver vård- och omsorgsnämnden fatta beslut i ärendet.

Nämnden föreslås därför att anta förslag till beslut i enlighet med tjänsteskrivelsen.

Beredning

Förslag till upphandlingsdirektiv och uppdrag till vård- och omsorgsdirektör har tagits fram i samråd med upphandlingsjurist från kommunens upphandlingsenhet.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts relevant i ärendet.

Konsekvensanalys för personer med funktionsnedsättning

En kvalitetsupphandling bedöms vara den upphandlingsmodell som kan ge bästa förutsättningar att garantera en fortsatt god kvalitet i verksamheten.

Upphandlingen kommer att innebära en så kallad verksamhetsövergång. I samband med detta erbjuds medarbetare som är anställda i verksamheten en ny anställning hos den utförare som tilldelas ansvar för driften. En verksamhetsövergång kan erfarenhetsmässigt innebära en viss rörlighet i personalgruppen, vilket i sin tur påverkar personalkontinuiteten för brukarna.

Det är av stor vikt att ärendet fortlöper i enlighet med beslutad tidplan för att ge utrymme att kvalitetssäkra genomförandet i upphandlingsprocessen.

Ekonomiska konsekvenser

Ersättningsmodellen skiljer sig inte från intern och extern verksamhet men, kommunen har ingen påverkan på den externa utförarens fördelning av medel. Resurser för upphandlingsarbete och uppföljningar krävs vid extern drift.

2022-10-06

Diarienummer

VOO 2022/0559

Anna Borgius
Vård- och omsorgsdirektör

Susanne Berg
Kvalitetschef

Beslutet skickas till

För verkställighet eller motsvarande åtgärd:

Enheten för Kansli & Kvalitet

Jeanette Jacobsson
upphandlingschef, upphandlingsenheten
jeanette.jacobsson@lund.se

För kännedom:

Mia Löveråsen
verksamhetschef Boende LSS, vård- och omsorgsförvaltningen
mia.loverasen@lund.se

Akten